



Qeveria e Kosovës
Vlada Kosova - Government of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Zyra e Kryeministrit - Ured Premijera - Office of the Prime Minister
Zyra për Qeverisje të Mirë / Kancelarija za Dobro Upravljanje / Office on Good Governance

VLADINA STRATEGIJA ZA SARADNJU SA CIVILNIM DRUŠTVOM 2019–2023

Priština 2019



SADRŽAJ

6	Spisak Skraćenica
7	Izvršni rezime
8	Uvod
9	Stanje i potrebe civilnog društva
10	Metodologija
10	Istorija Problema
13	Strateški ciljevi
13	<i><u>Strateški cilj 1.</u> Povećanje učešća civilnog društva u kreiranju politika</i>
14	<i><u>Strateški cilj 2.</u> Poboľšavanje institucionalnog i pravnog okvira za finansiranje razvoja održivosti programa OCD i projekata od javnog interesa</i>
15	<i><u>Strateški cilj 3.</u> Razvijanje praksi i procedura za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga</i>
15	<i><u>Strateški cilj 4.</u> Povećanje volontiranja u programima od javnog interesa</i>
16	Monitoring i evaluacija (Nadgledanje i procena) sprovođenja strategije
17	Funksionalizacija procesa monitoringa i evaluacije (nadgledanja i procene)
20	Finansijski uticaji na implementaciju strategije
22	Dodatak 1 Akcioni Plan
43	Dodatak 2 Spisak Članova Radne Ekipe (RE)
44	Dodatak 3 Institucionalna organizacija
45	Dodatak 4 Određivanje indikatora merenja
46	Dodatak 5 Glavna terminologija

SPIŠAK SKRAĆENICA

KPK	Kancelarija Premijera Kosova
KDU-KP	Kancelarija za Dobro Upravljanje – Kancelarija Premijera
OCD	Organizacije Civilnog Društva
DRVN	Departman za Registraciju i veze sa NVO-ima
EK	Evropska Komisija
EU	Evropska Unija
KFCD	Kosovska Fondacija za Civilno Društvo
KIJU	Kosovski Institut Javne Uprave
KIS	Kosovska Inicijativa za Stabilnost
M&V	Monitoring i Evaluacija (Nadgledanje i procena)
MALS	Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
MKOS	Ministarstvo Kulture Omladine i Sporta
MEI	Ministarstvo Evropskih Integracija
MRSZ	Ministarstvo Rada i Socijalne Zaštite
MF	Ministarstvo finansija
MJU	Ministarstvo Javne Uprave
NVO	Nevladine Organizacije
OSJK	Organizacija sa statusom za javnu korist
AOU	Analiza Osnovnog Uzroka
TA	Tehnička Asistencija
PAK	Poreska Administracija Kosova
RG	Radna Grupa
RE	Radna Ekpa

IZVRŠNI REZIME

Stvaranje podržavajućeg pravnog, institucionalnog i finansijskog okvira za saradnju između vlade i civilnog društva jedan je od ključnih pokazatelja zrelosti modernih demokratija. O snaženo i aktivno civilno društvo može doprineti oblikovanju boljeg zakonodavstva, pružanju boljeg javnog servisa, osiguravanju efikasnijeg praćenja ključnih implementacija reformi politike i poboljšanju uključenosti građana i volontiranja u razvoju lokalnih zajednica. Uloga civilnog društva u procesu evropskih integracija u principu je obuhvaćena u više zvaničnih dokumenata Evropske unije i Vlade Republike Kosova a poboljšanje partnerstva između vlade i civilnog društva postalo je jedan od političkih prioriteta Vlade Kosova.

Prva strategija Vlade za saradnju sa civilnim društvom (2013-2017) usvojena je u junu 2013 godine kao važan znak priznavanja uloge civilnog društva od strane Vlade Republike Kosova u kreiranju politike i dobrom upravljanju. Ova strategija je osmišljena da pomogne u unapređenju državne saradnje sa civilnim društvom u kontekstu četiri strateška cilja:

- Obezbeđivanje učešća civilnog društva u kreiranju politika i zakonodavstva
- Uspostavljanje jednog sistema ugovaranja OCD za isporuku usluga,
- Uspostavljanje finansijskog sistema i unapred definisanih kriterijuma za podršku civilnog društva javnim sredstvima kao i
- Promovisanje integriranog pristupa razvoju volontiranja u zemlji.

Procena primene prve Strategije za period 2013-2017, koja je vođena od strane Kancelarije za dobro upravljanje u Kabinetu premijera (KDU-KP), uz podršku projekta tehničke pomoći EU " Podrška za sprovođenje Vladine Strategije za saradnju sa OCD 2013-2017" potvrdila je postizanje značajnog napretka u oblasti javnih konsultacija u procesu stvaranja politika kao i u javnom finansiranju programa i projekata OCD, dok je ostvaren ograničeni napredak u oblastima razvoja volontiranja i poboljšanja standarda u pružanju javnih usluga od strane OCD. Navedena procena je također naglasila kontinuirani značaj ovih strateških ciljeva, ali je istakla i niz izazova i naučenih lekcija, uključujući potrebu za daljim osnaživanjem ljudskih i finansijskih resursa za Kancelariju Dobrog Upravljanja u Kabinetu Premijera, kao i dodatno i kvalitetno učešće odgovornih institucija za sprovođenje prikladnih aktivnosti.

Sa usvajanjem Nove Strategije za saradnju između Vlade i civilnog društva 2019-2023, Vlada Republike Kosova pokazuje svoju posvećenost ulaganju dodatnih finansijskih i ljudskih resursa u cilju uspostavljanja funkcionalnih mehanizama za strukturisanu saradnju između vlade i organizacija civilnog društva. To će pomoći u oblikovanju i sprovođenju javnih politika kao i u stvaranju jednog boljeg povoljnijeg okruženja za razvoj civilnog društva. Da bi se postigla ova namera određena su četiri strateška za period implemetacije: 2019 – 2023:

1. Povećanje učešća civilnog društva u kreiranju politika,
2. Povećanje odgovornosti i transparentnosti javnih sredstava za OCD,
3. Razvijanje praksi i procedura za ugovaranja OCD za pružanje javnih usluga i
4. Povećanje i promovisanje volontiranja u programima od javnog interesa.

Pored sredstava iz državnog budžeta, implementacija ovih strateških ciljeva takođe će imati koristi od podrške projekta tehničke pomoći EU, očekuju se i dodatni fondovi od donatora iz oblasti razvoja civilnog društva kao i od OCD-a koje za misiju imaju razvoj civilnog društva ili određenih specifičnih polja tretiranih iz odgovarajućih strateških ciljeva. Opšta metodologija za monitoring i izveštavanje o sprovođenju ove strategije je prilagođena naznačujući određivanje indikatora za svaki strateški cilj kao i za određivanje jasnih dostignuća za svaku godinu na osnovu Akcionog Plana.

Uvod

Ova Strategija definira strateške ciljeve i politike koje Vlada Kosova namerava postići u srednjoročnom periodu u cilju poboljšanja podsticajnog okruženja za razvoj civilnog društva i stvaranja preduslova za efikasniju saradnju državnih organa sa OCD u ključnim reformskim procesima u zemlji. Aktivno i osnaženo civilno društvo smatra se bitnom komponentom modernih pluralističkih demokratija. Stoga, razvijanje saradnje između vlade i civilnog društva u oblikovanju i sprovođenju javnih politika je ključno u sveobuhvatnom razvoju upravljanja orijentisanog ka građanima i poštovanju diverziteta u svim društvenim aspektima.

Strategija EU za *“Verodostojnu perspektivu proširenja za jačanje angažovanja EU na Zapadnom Balkanu”* iz februara 2018¹ ističe da je pravna, institucionalna i finansijska podrška civilnom društvu od suštinskog značaja i da vlade obezbediti aktivno učešće OCD-a u procesima reformi i kreiranja politika, uspostavljanjem sveobuhvatnog i strukturiranog dijaloga o prioritetima reformi.

Smernice o podršci EU civilnom društvu u zemljama proširenja 2014-2020² koje je usvojila Opšta Direkcija za proširenje EU, ističu važnost postavljanja jasnih ciljeva, ishoda i indikatora za praćenje napretka vlada u ovoj oblasti.

Ovi elementi su postali značajan deo za političke kriterije i redovno se ogledaju u godišnjim izveštajima o napretku Kosova u integracijama u EU, pozivajući se na uvod MSA i tačku 4, razvoj civilnog društva i demokratizacija se obuhvaćaju kao prvi elementi na kojima se stranke (obuhvaćajući i Republiku Kosovo) angažuju u doprinosu u političkoj, ekonomskoj, i institucionalnoj stabilizaciji Kosova i regiona.

Takođe treba napomenuti i Strategiju za bolju regulativu 2.0, proces reforme Ministarstva Javne Uprave, kao i direktna budžetarna podrška EU-a za reformu Javne Uprave. Sve to se direktno povezuje sa ovom Strategijom.

Da bi odgovorilo na sve veću potrebu za strateškim pristupom i jasnim planom za postizanje značajne saradnje sa civilnim društvom, Vlada Kosova je u julu 2013 godine, odobrila prvu Strategiju i Akcioni plan za vladinu saradnju sa civilnim društvom 2013-2017. Kako bi se osiguralo efikasno praćenje sprovođenja Strategije, osnovano je Savetodavno veće za zajedničko vladino i civilno društvo, kojim su zajedno predsedavali predstavnici vlade i civilnog društva uz stručnu i administrativnu podršku Kancelarije za dobro upravljanje u Kancelariji premijera. Počevši od marta 2016 godine, implementaciju Strategije je podržao Projekat tehničke pomoći EU. *“Podrška u sprovođenju vladine Strategije za saradnju sa civilnim društvom 2013 – 2017”*.

Tokom poslednje godine implementacije Strategije, 12 jula 2017 godine, generalni sekretar Kabineta premijera usvojio je odluku o osnivanju Radne ekipe za izradu nove Strategije i Akcionog plana za saradnju Vlade i civilnog društva 2019-2023. U ekipi su bili predstavnici relevantnih državnih organa i OCD-a, i u međuvremenu ekipa je proširena sa ostalim predstavnicima iz civilnog društva pomoću otvorenog poziva i procesa izbora. Kako bi se obezbedila stabilna analitička osnova za razvoj nove Strategije i Akcionog plana, razvijen je period evaluacije sprovođenja Strategije 2013-2017. Ova procena je obuhvatala analizu osnovnih uzroka glavnih problema identifikovanih u okviru svakog strateškog cilja kao i listu preporuka koje treba uzeti u obzir pri izradi nove Vladine Strategije i Akcionog plana.

¹ Izdanje Evropske komisije *“Kredibilna perspektiva proširenja i jačanje angažovanja EU na Zapadnom Balkanu”*, COM (2018) 65 final, 6. februar 2018

² Evropska Komisija, *„DP za proširenje: Uputstva za podršku EU za civilno društvo u zemljama kandidatima za proširenje 2014-2020,“* Novembar 2013, str. 4.

Ciljevi Strategije 2019-2023 uspostavljeni su na osnovu konsultacija sa civilnim društvom, uzimajući u obzir rezultate procene razvijene za prethodnu strategiju, kao i široke prioritete utvrđene u relevantnim dokumentima Evropske unije. Na taj način ispunjavanje i kontinuitet ciljeva i mera planiranih u drugim relevantnim vladinim dokumentima, tj. Vladinim programom Republike Kosovo 2017-2021, Nacionalnom strategijom razvoja 2016-2021, Strategijom za bolju regulativu 2017 -2021 i Strategiju za poboljšanje planiranja i koordinacije politika na Kosovu 2017-2021

Stanje i potrebe civilnog društva

Prvi korak u razvoju jednog okvira za saradnju u razvoju civilnog društva na Kosovu bio je potpisivanje Memoranduma o Razumevanju između Vlade i CiviKos platforme 2017 godine. U julu 2013 godine, Vlada je usvojila svoju prvu Strategiju o saradnji sa civilnim društvom za period 2013-2017godinu.

Organizacije Civilnog Društva Na Kosovu deluju i funkcionišu kao fondacije ili udruženja na osnovu zakona o slobodi udruživanja NVO-a (Zakon br: 04/L-057) 2011³

Obuhvaćanje javnosti i civilnog društva u procesu kreiranja politika i donošenja odluka je donešeno pomoću Odredbe za Minimalne Standarde o Javnim Konsultacijama (Br: 05/2016) koja je stupila na snagu u januaru 2017 godine. Odredba obavezuje Vladu da započne proces javnih konsultacija u ranim fazama pripreme zakona ili politika i određuje minimalne standarde procesa konsultacije obuhvatajući rokove, metode, nadgledanje i izveštavanje itd. Sprovođenje postavljenih standarda je omogućeno pomoću Online Platforme za konsultacije sa javnošću⁴, kojom upravlja Kancelarija za Dobro Upravljanje/ Kancelarija Premijera. Kosovske institucije su obavezne da objavljuju sva dokumenta koja su subjekat javnih konsultacija a javnost može direktno da doprinese u objavljenim dokumentima. Online Platforma je glavna metoda konsultacije za dokumente pripremljene od Vlade (postoje 432 dokumenta od lansiranja platforme u februaru 2017 do 31 decembra 2018). Kancelarija za Dobro Upravljanje/Kabinet Premijera je pripremila i objavila prvi izveštaj o toku procesa konsultacija sa javnošću za 2017 godinu⁶.

Dodela fondova za OCD iz državnog budžeta je određena u Odredbi o kriterijumima, standardima, procedurama i javnom finansiranju OCD-a (MF-04/2017) usvojena u junu 2017 godine, koja je stvorila jedan sistem javnog finansiranja za OCD-e zasnovan na zaslugama, obuhvatajući jasno određena pravila i transparentnost na centralnom i lokalnom nivou. U 2017 godini, Kancelarija za Dobro Upravljanje/Kancelarija Premijera je objavila prvi izveštaj u Republici Kosovo o javnom finansiranju za period 2015-2016 godinu i izveštaj za 2017 godinu.

Što se tiče ponude usluga od strane OCD-a, vredno je napomenuti da postojeće zakonodavstvo dozvoljava OCD-ima da ponude usluge u raznim oblastima. OCD imaju pravo da apliciraju za ponudu usluga na osnovu zakona za socijalne i porodične usluge (02/L-17). OCD imaju pravo da apliciraju za licenciranje u specifičnim socijalnim uslugama, na osnovu određenih standarda. Licence su jedan preduslov za apliciranje za ponudu državnih usluga. Na Kosovu, samo nekoliko OCD-a su angažovane u oblasti socijalnih usluga.

Komponenta volonterizma trenutno je pokrivena u zakonu o Osnaživanju i Učešću Omladine (Zakon Br: 03/L-145) i administrativnom uputstvu Ministarstva za Kulturu, Omladinu i Sport

³ <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2764>

⁴ <http://konsultimet.rks-gov.net/>

⁵ Izveštaj Kancelarije za Dobro Upravljanje/Kabinet Premijera o javnim konsultacijama 2017

⁶ Izveštaj Kancelarije za Dobro Upravljanje/Kabinet Premijera o javnim finansiranjima OCD-a 2016-2017

Ovaj zakon određuje aspekt regulisanja samo za mlade doba od 15 do 24 godine. Važnost volonterstva je data i pomoću stvaranja radne ekipe koja radi na pripremi koncept dokumentu o volonterizmu.

Metodologija

Strategiju za saradnju između Vlade i civilnog društva 2019-2023 pripremila je Radna grupa koju je osnovala Kancelarija premijera, koja se sastojala od predstavnika vlade i civilnog društva uz stručnu podršku Kancelarije za dobro upravljanje i Projekta tehničke pomoći EU “Podrška sprovođenju vladine strategije za saradnju sa civilnim društvom”.

Radna grupa (RG) za izradu Strategije stvorena je odlukom od 12 juna 2017 godine generalnog sekretara KP-a, skoro šest (6) meseci pre isteka prethodne Strategije (2013-2017). Ova grupa je bila veoma aktivna u ispunjavanju i potvrđivanju procene prethodne Strategije, definišući prioritetne oblasti i definišući misiju /viziju Strategije za 2019-2023. Ekipe je vođena od strane Kancelarije za Dobro Upravljanje/ Kancelarije Premijera uz zajedničko predsedavanje sa CikiKos Platformom u čijem se sastavu bili i predstavnici linijskih ministarstava i Organizacija Civilnog Društva.

Glavna alatka analize za izradu nove Strategije bila je “analiza osnovnih uzroka (AOU)”. AOU je korišćen za identifikaciju osnovnih uzroka grešaka, problema ili prepreka sa prethodnom Strategijom. U suštini je definisano koji su problemi vezani za saradnju između vlade i civilnog društva i naučenih lekcija o novoj Strategiji. Aktivnosti koje su korišćene za AOU uključivale su sesije sa radnom ekipom i okrugle stolove sa civilnim društvom. Odmah nakon prikupljanja i analize svih podataka o osnovnim problemima i uzrocima, o nalazima su diskutovane i potvrđene kroz aktivnosti organizovane od strane KDU/KP.

Radna Ekipe je profesionalno radila na određivanju ciljeva dokumenta i na osnovu ove analize razvila je prvi nacrt Strategije, koji je prošao sve faze konsultacija. Proces javnih konsultacija o dokumentu sa svim određenim obavezama u Odredbi o Minimalnim Standardima za Javne Konsultacije je uspešno realizovan u nekoliko konsultativnih sesija po regionima.

U cilju obezbeđivanja što šireg doprinosa od OCD-a i ostalih strana, održano je 5 konsultativnih sastanaka u – Mitrovici, Peći, Prištini, Prizrenu i Gnjilanu⁷, tokom oktobra i novembra 2018 godine. Paralelno, Strategija i Akcioni Plan su dati na dispoziciju za konsultacije sa zainteresovanim građanima na Online Platformi za javne konsultacije (konsultime. rks-gov.net) počevši od 4 oktobra do 9 novembra (34 dana). Nakon završetka procesa javnih konsultacija, Radna Ekipe se sastala i analizirala i diskutovala sve primljene doprinose iz procesa konsultacija kako bi finalizirala zadnji nacrt koji ne poslat Vladi na usvajanje.

Istorija Problema

Glavni problem koji ovaj strateški dokument želi da reši je konkretno vezan za pitanja ili zabrinutosti koja nisu implementirana na vreme u prethodnoj Strategiji. Do sada je veliki deo napretka u sprovođenju prethodne Strategije postignut tokom 2016 i 2017 godine, kada je postignut stepen napretka od 73%⁸, što se tiče organizacije aktivnosti, ukoliko bi se napredak merio na osnovu rezultata i uticaja, procentualna baza bi bila mnogo manja.

⁷ Uglavnom, 54 predstavnika iz OCD-a, zainteresovanih strana i građana je učestvovalo na konsultativnim sastancima. Sas-tanci su rezultirali sa 43 preporuke i specifična komentara.

⁸ Procena sprovedbe Vladine strategije za saradnju sa civilnim društvom (2013-2017) Kancelarija za Dobro Upravljanje, 2018, str 2-3

Implementacija Strategije (2013-2017) počela je godinu dana nakon stupanja na snagu 2013, aktivnosti planirane za 2013-2014 su premešne u 2015 godinu. Zbog nedostatka finansijskih i ljudskih resursa, Strategija je započela sporim tempom, ali uz predanost Kancelarije za Dobro Upravljanje/Kancelarije Premijera i podrške od strane nekoliko domaćih organizacija, međunarodnih donatora i Projekta Tehničke Pomoći EU-a dostignuta je sa uspehom implementacija većine planiranih mera.

Tokom poslednje četiri (4) godine, odnosi između civilnog društva i vlade su se značajno poboljšali. Strategija (2013-2017) je bila instrumentalno sredstvo za politike u tom pogledu za uspostavljanje osnova za saradnju između vlade i civilnog društva za stvaranje jednog podsticajnog okruženja za razvoj sektora civilnog društva u zemlji⁹. Shodno tome civilno društvo sve više uključeno u kreiranje politika.

Usvajanje Uredbe br. 05/2016 o minimalnim standardima za proces konsultacija sa javnošću (april 2016) i pokretanje Online platforme za proces konsultacija sa javnošću (januar 2017) predstavljaju neke od najuspešnijih modela takve saradnje. Zato je za nastavak uspeha potrebno učiniti dodatne napore kako je i predviđeno u Strategiji.

U martu 2017godine, KDU /KP, u saradnji sa Ministarstvom finansija (MF) priprema i objavljuje Izveštaj o javnoj finansijskoj podršci za NVO od strane institucija Republike Kosovo za period 2015 - 2016 godine. Mnogi analitičari politika i aktivisti civilnog društva vide ovo kao veliki uspeh, jer informacije o finansiranju civilnog društva od strane vlade nikada ranije nisu objavljene u prošlosti, uprkos konstantnom pritisku civilnog društva i javnosti. Uporedo sa time, u junu 2017 godine je uspostavljen transparentan i odgovoran sistem koji je dizajniran za finansiranje OCD kroz usvajanje Uredbe: MF-NP-04/2017 o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje NVO od strane Ministarstva finansija. Uredba: MF-04/2017 je dobro primljena od strane javnih institucija i organizacija civilnog društva. Međutim, za njenu primenu u praksi bi trebalo da bude dodatnih napora za podizanje kapaciteta institucija i OCD-a.

Dok je za prvi planirani cilj Strategije 2013-2017, uključenost civilnog društva u kreiranju politika bio najuspešniji i prelazi 90% nivoa napretka, kod drugog dela oblasti politika ostaje još puno toga da se uradi.

Stvaranje sistema javnog finansiranja civilnog društva dostigao je 70% posto nivoa napretka. Što se tiče strateškog cilja uspostavljanja sistema za ugovaranje OCD za pružanje javnih usluga, nivo napretka je dostigao 50% posto. Dok je za strateški cilj promovisanja integrisanog pristupa volontiranju, nivo napretka dostigao 83%. Treba napomenuti, međutim, da još uvek treba uraditi još mnogo toga kako bi se stvorio i uspostavio "ugovorni sistem OCD-a za pružanje javnih usluga" i u to ime i "razvijanje volontiranja". Ipak, ovaj procenat je samo kvantitativna merenja jer kada bi bilo indikatora za kvalitativno merenje ovaj procenat bi bio dosta manji.

"Analiza osnovnih uzroka" (AOU) pomogla je da se identifikuju svi problemi za svaku prioritetnu oblast u okviru vladine saradnje sa civilnim društvom. Da bi se obezbedilo izveštavanje o svim direktnim problemima i uzrocima, izveštaj procene je blisko konsultovan sa drugim relevantnim partnerima.

⁹ Kancelarija za Dobro Upravljanje. Vladina Strategija za Saradnju sa Civilnim Društvom 2013, Str. 2

Spisak identifikovanih problema zasnovanih na analizi osnovnih uzoraka problema:

1	<i>Nedostatak adekvatnog učešća OCD u formulaciji politika i zakonodavstvu</i>
▪	Nedostatak ljudskih i finansijskih resursa za praćenje i izveštavanje procesa konsultacija sa javnošću
▪	Resorna ministarstva imala su nedostatak kapaciteta službenika za planiranje, implementaciju i izveštavanje o minimalnim standardima za javne konsultacije..
▪	Nedostatak znanja organizacija civilnog društva (OCD) za učešće u javnim konsultacijama i kreiranju politika uopšte
▪	Nedostatak profesionalnih kapaciteta u okviru organizacija civilnog društva (OCD) da doprinesu procesu javnih konsultacija.
2	<i>Direktno i indirektno finansiranje OCD još uvek nije operativno</i>
▪	Nedostatak kapaciteta ministarstava i opština za programiranje, implementaciju, praćenje i izveštavanje o javnim sredstvima za OCD.
▪	Nedostatak koherentnog i podržavajućeg pravnog okvira za razvoj individualne i korporativne filantropije.
▪	Ekonomske aktivnosti organizacija civilnog društva (OCD) su ograničene
▪	Nedostatak sistema sufinansiranja tako da organizacije civilnog društva (OCD) dobiju sredstva od Evropske unije (EU).
3	<i>Ne razvijene i ne transparentne prakse za ugovaranje OCD za pružanje javnih usluga</i>
▪	Nedostatak znanja u Ministarstvu i Opštinama o važnosti pravnog okvira i modela dostupnih za ugovaranje OCD u pružanju javnih usluga
▪	Nedostatak procene potreba za pružanje javnih usluga od strane organizacija civilnog društva (OCD) u različitim oblastima.
▪	Nedostatak nacionalnih podataka o organizacijama civilnog društva (OCD) kao pružaocima javnih usluga u različitim oblastima
▪	Nedostatak standarda i procedura za pružanje javnih usluga od strane organizacija civilnog društva (OCD)
4	<i>Nedostatak volonterizma u programima o javnom interesu</i>
▪	Organizatori volonterstva suočavaju se sa nekim administrativnim i zakonskim preprekama u angažovanju i zadržavanju volontera.
▪	Nedostatak standarda i kapaciteta organizacija civilnog društva (OCD) za zapošljavanje, angažovanje i upravljanje volonterima.
▪	Nedostatak svesti javnosti/ građana o mogućnostima, koristima i vrednostima angažovanja u volonterskim aktivnostima.

Direktni uzroci koji su identifikovani u Analizi Osnovnih Uzroka (AOU) su detaljnije razmatrani u izveštaju "Procena primene vladine strategije za saradnju sa civilnim društvom (2013-2017)". Ipak, moramo imati na umu nedostatak zvanične i pouzdane statistike za sektor civilnog društva.

Strateški ciljevi

Strateški ciljevi su ciljevi koji se smatraju najvažnijim za saradnju između Vlade i civilnog društva. Radna ekipa je dala prednost sledećim strateškim ciljevima:

1. Povećanje učešća civilnog društva u kreiranju politika
2. Poboljšavanje institucionalnog i pravnog okvira za finansiranje razvoja održivosti programa OCD i projekata od javnog interesa
3. Razvijanje prakse i procedura za ugovaranje OCD u pružanju javnih usluga
4. Povećanje volontiranja za programe u javnom interesu

Ovi strateški ciljevi dopunjuju strateške ciljeve postavljene u Smernicama EU za podršku civilnog društva u zemljama u proširenju 2014-2020. Adresirani ciljevi se bave složenim i međusobno povezanim reformama politika koje zajedno mogu doprineti u stvaranju jedne okoline koja će više podržati civilno društvo na Kosovu.

Strateški cilj 1. Povećanje učešća civilnog društva u kreiranju politika

Vlada je postigla napredak u razvoju standarda i praksi za povećanje učešća civilnog društva u izradi politike i zakonodavstva. Uredba o minimalnim standardima za javni proces konsultacija (br.05 / 2016), usvojena je u aprilu 2016 godine. Centralna online platforma za javnu raspravu je osmišljena i pokrenuta u februaru 2017 godine, gde zainteresovane strane iz civilnog društva i šira javnost imaju mogućost da se registruju i da ponude svoj doprinos u stvaranju politika ili zakonodavstva.¹⁰ Iste godine, dizajniran je i razvijen program obuke za državne službenike za primenu odredbe i funkciji Platforme Online¹¹. Kancelarija za Dobro Upravljanje i Kosovska Fondacija za Civilno Društvo (KFCS) su potpisale Memorandum o Razumevanju za saradnju u obuci o Minimalnim Standardima Javnih Konsultacija (treba da se nastavi i dalje) u sklopu kojega je održan veliki broj obuka i obučeno je oko 100 pripadnika civilnog društva o ovim standardima.

Tokom prve godine implementacije preko Online platforme pokrenuto je više od dve stotine javnih konsultacija. Ipak, ostaje još posla u podstrecu javnosti da bude deo stvaranja politika. Da bi se postigao veći uticaj u praksi, trebalo bi se više potruditi za izgradnju kapaciteta među javnim institucijama i civilnim društvom, kako bi se poboljšalo učešće na konsultacijama i pomoću drugih metoda osim Online obilka. Šta više, procesi konsultacija (na internetu i ostalim oblicima) na lokalnom nivou gde odluke deluju direktno na život građana treba da bude poboljšano putem informisanja i iputem izgradnje kapaciteta na osnovu određenih standarda u Odredbi.

Strateški cilj1		Specifični ciljevi	
1	Povećano učešće civilnog društva u kreiranju politika	1.1	Unapređenje kapaciteta institucija za implementaciju minimalnih standarda za javne konsultacije
		1.2	Povećanje svesti građana i civilnog društva o javnim konsultacijama
		1.3	Poboljšavanje kapacitete organizacija civilnog društva da doprinesu procesu javnih konsultacija

¹⁰ Konsultacije.rks-gov.net

¹¹ Program obuke je realizovan od strane KDU-KP iProjekta i AT iz EU

Strateški cilj 2. Poboljšavanje institucionalnog i pravnog okvira za finansiranje razvoja održivosti programa OCD i projekata od javnog interesa

Vlada Republike Kosovo je uspostavila prakse, standarde i kriterije za raspodelu javnih sredstava civilnom društvu putem odredbe 04.2017, Za Kriterije, Standarde i Procedure za Javno finansiranje OCD. U martu 2016 godine, KDU/KP u saradnji sa Ministarstvom finansija (MF), je prvi put pripremila i objavila Izveštaj o javnoj finansijskoj podršci OCD-a iz institucija Republike Kosovo za 2015-2016 godinu.

Na osnovu podataka koje je obezbedilo Ministarstvo finansija, rezultira da javna finansijska podrška koju OCD-ima pružaju javne institucije, uključujući centralne institucije (kancelarije premijera i ministarstva), kancelarija predsednika, nezavisne agencije i opštine tokom 2015-2016. godine iznosi 27.859.305,00 evra. U ovaj iznos je obuhvaćena i finansijska podrška za NVO, klubove, sportske federacije i ostale entitete koji su takođe registrovani kao OCD.

U odsustvu jasnog regulatornog okvira, značajne količine finansijske podrške nevladinim organizacijama distribuirane su putem direktnih odluka i ugovaranja, bez unifikovanih procedura.

Krajem meseca juna 2017 godine, Ministarstvo Finansija je usvojilo Uredbu kojom se definišu kriterijumi, standardi i osnovne procedure za javno finansiranje nevladinih organizacija.

Cilj ove Uredbe je "stvaranja jedno transparentnog i odgovornog sistema"¹² za finansiranje projekata i programa OCD-a. Ipak. Treba dodati napore za izgradnju kapaciteta u okviru državnih javnih institucija i civilnog društva za sprovedbu ove Uredbe.

Što se tiče mehanizama i praksi indirektnog finansiranja nije bilo dovoljnog napretka za regulisanje ekonomskih aktivnosti OCD-a. Vlada nije uspostavila pravni okvir za razvoj individualne i korporativne filantropije. To zahteva stvaranje jednog sveobuhvatnog pravnog okvira koji bi stvorio povoljnije okruženje za OCD, koja se bave filantropijom (obuhvatajući poklone, harmonizaciju statusa javne koristi u prikladnom zakonodavstvu) i ekonomskim aktivnostima. Pored toga, u prošlosti podela državne imovine za upotrebu od strane OCD nije bila transparentna i regulisana. Vlada mora da preduzme stratešku akciju kako bi identifikovala i objavila sve informacije o državnom vlasništvu (lokalne i nacionalne), koji je u upotrebi i / ili će se koristiti od strane OCD-a, što će na kraju zahtevati usvajanje regulacijske politike ili uredbe. Konačno, vlada bi trebalo da uspostavi sistem ko – finansiranja projekata OCD finansiranih od strane EU, što u prošlosti nije postojalo.

Strateški cilj 2		Specifični ciljevi	
2	Poboljšanje institucionalnog i zakonskog okvira za finansijsku i ne finansijsku podršku u održivom razvoju programa i projekata od javnog interesa OCD-a	2.1	Osnaživanje kapaciteta Ministarstava i Opština za sprovođenje standarda za javno finansiranje OCD-a.
		2.2	Poboljšanje institucionalnog i zakonskog okvira za razvoj individualne i korporacijske filantropije.
		2.3	Regulacija podele javno vlasništva za korišćenje od strane OCD-a
		2.4	Stvaranje jednog sistema za kofinansiranje projekata OCD-a finansiranih od strane EU.

¹² MF. Uredba 04/2017 Kriterijumi, Standardi i Procedure za javno finansiranje NVO-a . Član 1 13 juni 2017, str. 2

Strateški cilj 3. Razvijanje praksi i procedura za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga

Vlada još nije razvila prikladne prakse i procedure za ugovaranje OCD-a o pružanju javnih usluga. Procenjivanje izazova i mogućnosti za ugovaranje OCD-a da pružaju javne usluge na Kosovu, pripremljena je 2017godine¹³ i identifikovala je između ostalog potrebu da se razvije jedna nacionalna baza podataka o ponudiocima javnih/socialnih usluga, koja bi olakšala stvaranje jednog nacionalnog, sveobuhvatnog referentnog mehanizma. Ova baza podataka bi ponudila podatke za adekvatno planiranje usluga po potrebi u svakoj opštini kao i standarde za ugovaranje OCD-a.

Šta više, navedena je potreba za osnaživanjem mehanizma za obezbeđivanje kvaliteta ugovorenih usluga kao i za unapređenje kapaciteta ministarstava i opština u praćenju i vrednovanju (monitoringu i evaluaciji).

Vlada treba da razvije i usvoji standarde i procedure za pružanje javnih usluga od strane OCD-a, obuhvatajući i pokrivanje licenci. U međuvremenu, treba povećati znanja među institucijama o važnosti zakonskog okvira i modela koji su na dispoziciji za ugovaranje OCD u pružanju usluga.

Strateški cilj 3		Specifični ciljevi	
3	Razvijanje transparentnih praksa i procedura za ugovaranje OCD u pružanju javnih usluga	3.1	Poboljšanje opšteg političkog i institucionalnog okvira za regulaciju ekonomskih aktivnosti OCD-a
		3.2	Poboljšanje znanje institucija o mogućnostima (modelima) koji su na raspolaganju za ugovaranje OCD-a
		3.3	Sistematsko sakupljanje i objavljivanje informacija o potencijalu OCD-a za pružanje javnih usluga za javne institucije (da se zatim harmonizuje i u Akcionom Planu)
		3.4	Poboljšanje zakonodavstva koje reguliše standarde i procedure za pružanje javnih usluga od strane OCD-a.

Strateški cilj 4. Povećanje volontiranja u programima od javnog interesa

Da bi se obezbedila stabilna analitička osnova za formulisanje mera za podršku razvoju volontiranja, sprovedena je pravna analiza i studija volontiranja na Kosovu. Radi tog cilja organizovana je serija aktivnosti u obliku radionica i fokus grupa, koje su pomogle u oblikovanju ove studije. Glavni nalazi studije ukazuju da se trebaju otkloniti administrativne i zakonske prepreke i da se usvoji jedna politika sa ciljem uspostavljanja standarda i procedura za angažovanje volontera. U skladu sa tim, zavisno od razvoja politika da se uspostavi jedan sistem monitorisanja (praćenja) i izveštavanja o volonterstvu u zemlji. U ovom kontekstu, Premijer je dao svoju podršku za razvoj volonterstva i kao rezultat toga oformljena je ekipa za izradu koncept dokumenta o Volonterstvu.

¹³ Procena izazova i mogućnosti ugovaranja OCD-a za pružanje javnih usluga na Kosovu, Kancelarija za Dobro Upravljanje, strana 35

Strateški cilj 4		Specifični ciljevi	
4	Povećanje volontiranja u programima u javnom interesu	4.1	Uspostaviti sveobuhvatni pravni i institucionalni okvir koji će podržati razvoj volontiranja
		4.2	Razvijanje kapaciteta organizacija civilnog društva za zapošljavanje, angažovanje i upravljanje volonterima
		4.3	Povećanje svesti građana o mogućnostima i vrednostima volontiranja

Monitoring i evaluacija (Nadgledanje i procena) sprovođenja strategije

Glavni mehanizam koji će koordinirati sav proces saradnje između vlade sa civilnim društvom biće Kancelarija za Dobro Upravljanje/Kancelarija Premijera (KDU/KP) koj će služiti i kao sekretarijat saveta. Takođe, monitorisanje sprovođenja Strategije za saradnju Vlada-Civilno Društvo biće obavljeno od strane Kancelarije/Premijera/Kancelarije za Dobro Upravljanje uz podršku Saveta za saradnju Vlada-Civilno Društvo¹⁴. Monitoring i evaluacija (Nadgledanje i procena) strategije omogućavaju očuvanje održivosti i praćenje celine pravila i indikatora određenih od strane Evropske Komisije (EU) u Uputstvima za Proširenje DP Evropske Komisije za Podršku EU-a za Civilna Društva u zemljama Proširenja 2014- 2020.

Odgovornost za koordinaciju monitoringa i izveštavanja o Strategiji i Akcionom Planu pripada KDU/KP, ali će kontinuirano uključivanje odgovornih institucija za prikladne aktivnosti biti od odlučujućeg značaja kao sprovođenje tako i za monitoring i potrebno izveštavanje. Savet je odgovoran za pružanje saveta i procene o sprovođenju aktivnosti Strategije i dostizanju strateških ciljeva. Savet je odgovoran da pruži savetovanja o kvalitetu monitorisanja, evaluacije i izveštavanja o Strategiji, zasnovanoj na kvalitetne indikatore sa ciljem da se izbegnu eventualni problemi tokom monitorisanja Strategije. Savet osim svoje uloge za monitoring i evaluaciju može inicirati i aplicirati mere za jedno uspešno sprovođenje Strategije i politika u praksi. Uloga KDU-a kao Sekretarijata Saveta je pružanje administrativne i profesionalne podrške u pripremi sednica Saveta za ocenjivanje ciljeva nivoa sprovođenja ciljeva i aktivnosti Strategije i akcionog plana.

Odabir članova Saveta biće obavljen na otvoren, transparentan i odgovoran način. Kriteriji za odabir na jednak način obuhvaćaju zastupljenost (n.pr. kandidati koji imaju širu podršku u civilnom društvu, ohrabruje se kandidovanje žena, manjinskih zajednica i manje predstavljenih grupa) i ekspertizu (n.pr. kandidati koji imaju znanje u jednoj tematskoj oblasti), odabranih članova koji dolaze iz javnih institucija i iz redova civilnog društva. Svaki član treba takođe da ispunjava minimalne kriterije, obuhvatajući minimalne godine radnog staža i iskustva u određenom sektoru. (javnom sektoru ili civilnom društvu) itd. Gorenavedena uputstva o kriterijima biće dalje razvijena zajedno sa pravilima i procedurama o procesu odabira.

Savet se saziva i funkcioniše na osnovu pravilnika rada usvojenog zajedno sa ovom Strategijom. Kako bi se pomogao rad Saveta određene su Radne Ekipe za svaki strateški cilj. Cilj stvaranja Radnih Ekipa je da one pomažu Savetu kako bi Savet bio efektivniji u svojoj ulozi za uravnoteženost svoga posla sa radom Sekretarijata. Radne Ekipe se sastoje od pred-

¹⁴ Za detaljnije informacije pogledati **Dodatak 3**.

stavnika prikladnih resorskih ministarstava i odabranih predstavnika OCD-a u Savetu. Osim toga, ostali vanjski predstavnici (OCD ili stručnjaci) mogu biti pozvani uz inicijativu Saveta ako se smatra da donose dodatnu vrednost u procesu sprovođenja aktivnosti Strategije ili i Mi E. Svaki imenovani član u Radnim Ekipama učestvovaće na sastancima Saveta i u drugim aktivnostima kako bi se obezbedila potpuna predanost svih zainteresovanih strana.

KDU/KP mora da na godišnjem nivou izveštava o napretku u implementaciji Strategije i njenog akcionog plana. Godišnji izveštaj o napretku biće pripremljen do kraja prvog kvartala tekuće godine. Matrica monitoringa i izveštavanja biće korišćena kao instrument za praćenje i procenu napretka i izazova u sprovođenju Strategije. Ovaj sistem će se sastojati od "indikatora zasnovanih na učinku" koji su dizajnirani da mere rezultate i nivo uticaja koje će Strategija imati u praksi. Logika kako su definisani indikatori ilustrovana je u Dodatku 4.

Strategija će biti praćena sa Akcionim planom 2019-2021, koji će se ažurirati na godišnjem nivou. Strategija će imati srednjoročnu evaluaciju i konačnu procenu. U tom smislu, zajedno sa izveštajem 2019 godine, KDO / KP će razviti srednjoročni pregled ciljeva i indikatora. Srednjoročna i konačna evaluacija strategije fokusiraće se na sledeće dimenzije: sprovođenje Strategije i Akcionog plana i potencijalne prepravke kako bi se postigli željeni ishodi i ciljevi.

To će se obaviti putem ažuriranja ciljeva po potrebi zasnivajući se na dostupne podatke za 2019 godinu, kao početna tačka za merenja napretka Strategije. Pošto su izvori podataka (ili sredstva za verifikaciju) za indikatore zasnovani na rezultate u nekoliko slučajeva nisu predviđeni putem rezultat ili individualnih aktivnosti Strategije, jer je esencijalno da najkasnije nakon dve godine KDU/KP predloži razvijanje dodatnih mera kako bi se osiguralo prikupljanje takvih podataka, n.pr. monitoring procesa konsultacije na opštinskom nivou, javno finansiranje za OCD-e na opštinskom nivou, stepen i vrsta volonterstva itd. To će takođe omogućiti povezivanje i ispunjavanje strateških indikatora/ u skladu sa Uputstvom EU za civilno društvo za toliko koliko je to relevantno za Strategiju/Akcionu Plan. Proces procene i revizije strategije će biti poveza i sa revizijom i procenom Reforme Javne Uprave (indikator za sektorsku budžetarnu podršku, konkretno indikatorom 2- javne konsultacije).

Funksionalizacija procesa monitoringa i evaluacije (nadgledanja i procene)

Akcionu Plan (AP) 2019-2021 za sprovođenje Vladine Strategije za saradnju sa Civilnim Društvom predviđa korake koje treba da se preduzmu u vezi monitoringa i evaluacije.

Korak 1	Priprema i usvajanje prvog izveštaja o Sprovođenju Strategije/ AP 2019
Korak 2	Revizija i ažuriranje (ukoliko je potrebno) Akcionog Plana 2019-2021
Korak 3	Priprema i usvajanje 2 Izveštaja o Sprovođenju Strategije / AP 2020
Korak 4	Revizija i ažuriranje(ukoliko je potrebno) Akcionog Plana 2019-2021 i priprema i usvajanje Akcionog Plana 2021-2023
Korak 5	Priprema i usvajanje 3 Izveštaja o Sprovođenju Strategije /AP 2021
Korak 6	Realizacija revizije /procene srednjoročog sprovođenja Strategije /AP
Korak 7	Revizija i ažuriranje (ukoliko je potrebno) Akcionog Plana 2021-2023
Korak 8	Priprema i usvajanje 4 Izveštaja o Sprovođenju Strategije /AP 2022
Korak 9	Revizija i ažuriranje (ukoliko je potrebno) Akcionog Plana 2019-2021
Korak 10	Priprema i usvajanje 2 Izveštaja o Sprovođenju Strategije /AP 2023
Korak 11	Realizacija revizije/ finalne procene Sprovođenja Strategije AP

Pod koordinacijom Kancelarije za Dobro Upravljanje/Kancelarija Premijera i uz podršku Radnih Ekipa pripremaju se Izveštaji o monotoringu koji se dostavljaju Savetu na godišnjoj osnovi. Kancelarija za Dobro Upravljanje/ Kancelarija Premijera koja ima ključnu koordinacijsku ulogu u sprovođenju Strategije/ AP i shodno tome je odgovorna za obezbeđivanje ili koordinaciju pristupa pri podacima za Radne Ekipe kako bi bile u stanju da obave svoje zadatke. Dole navedena tabela nudi informacije o glavnim izvorima podataka (sredstva verifikacije) za indikator nivoa rezultata (uticaja) odgovarajuće ministarstvo, učestalost, vremenski rok objave/ krajnji rok itd.

Tabela sa podacima o nivou dostignuća rezultata i sredstva za verifikaciju

Strateški cilj / indikator	Odgovorno ministarstvo / jedinica vlade/ opština	Izvor podataka (sredstva verifikacije)	Vremenski period	Rok za objavu / Krajnji rok
Strateški cilj 1: Povećanje učešća civilnog društva u kreiranju (izradi)politika				
1.1 Pобоljšanje kapaciteta za sprovođenje minimalnih standarda za javne konsultacije	KDU/KP (uz podršku projekta EU) za MALS za lokalnom nivou	Godišnji izveštaj o sprovođenju Uredbe o minimalnim standardima za javne konsultacije	Godišnji	31 Mart tekuće godine
1.2 Podizanje svesti i znanja građana i civilnog društva o javnim konsultacijama	KDU/KP (uz podršku projekta EU) za MALS za lokalnom nivou	Broj organizacija civilnog društva i građana registrovanih na Online Platformi	Godišnji	31 Mart tekuće godine
1.3 Pобоljšanje kapaciteta OCD-a za doprinos u procesu stvaranja politika	KDU/KP	Broj treniranih OCD-a u procesu stvaranja politika za sprovedbu Uredbe, korišćenju Online Platforme, obuhvaćanju u EU, ostali načini konsultacija kao i broj onih koji doprinose tokom javnih konsultacija	Godišnji	Godišnji izveštaj 150 OCD godišnje
Strateški cilj 2: Pобоljšanje institucionalnog i zakonskog okvira za finansiranje održivih programa i projekta OCD-a od javnog interesa				
2.1 Osnaživanje kapaciteta ministarstava i opština u sprovedbi standarda za javno finansiranje OCD-a	MF KDU/KP Projekat AT	Broj treniranih državnih službenika o standardima, procedurama javnog finansiranja OCD-a. civil të trajnuar për kriteret,	Godišnji	Godišnji izveštaj

2.2 Pобољшanje institucionalnog i zakonskog okvira za razvoj individualne i korporativne filantropije	MF Projekt AT	Sveobuhvatni zakonski okvir za individualnu i korporativnu filantropiju. Stvoren je koncept dokumenat	N/A	2020
2.3 Uredba podele javnog vlasništva za korišćenje od strane OCD-a.	MOPP	Institucionalno organiziranje za nadgledanje standarda za javno finansiranje.	N/A	2021
Specifičan cilj 2.4 Stvaranje jednog sistema za sufinansiranje projekata OCD-a podržanih od strane EU.	MEI, MF	Institucionalni i uredbeni okvir za kofinansiranje projekata OCD-a podržanih od strane EU je analiziran i usvojen	N/A	2021
Strateški cilj 3: Razvoj praksi i procedura za ugovaranje OCD-a za ponudu javnih usluga				
3.1 Pобољшanje sveobuhvatnog zakonskog i institucionalnog okvira za uređivanje ekonomskih aktivnosti OCD-a	MF PAK Projekat AT	Konsolidovani zakonski okvir (posebno Zakon o Porezu na dohodak Korporacija)	N/A	2021
Specifičan cilj 3.2, 3.3 & 3.4 (pružanje socijalnih usluga)	KP	Baza podataka online (Izveštaj/pristup) Izveštaj mehanizma referiranja	N/A	2021
Strateški cilj 4 Stvaranje jednog sveobuhvatnog zakonskog i institucionalnog kadra za podršku razvoju volonterstva				
Specifičan cilj 4.1, 4.2 & 4.3	KP, MKOS MRSZ, MF	Pripremljen koncept dokumenta o volonterizmu	N/A	2021

Finansijski uticaji na implementaciju strategije

Ova strategija je ažurirana sa ciljevima i akcijama koje su realnije i ostvarljive. Za ovu Strategiju, Vlada je odlučila da dodeli budžet za njegovu implementaciju. Ovo je posebno važno za pomoć Kancelariji premijera /Kancelariji za dobro upravljanje gde Ministarstvo Finansija omogućuje/usvaja regrutaciju zapošljavanjem najmanje dva službenika koji će biti odgovorni za pomoć u sprovođenju strategije . Efektivnost sprovođenja strategije zavisi od dodatnih kapaciteta ljudskih resura u okviru Kancelarije za Dobro Upravljanje/Kancelarije Premijera.

Procenjeni budžet za implementaciju Strategije i Akcionog plana je **253.500 EUR**.

Pregled troškova Strategije podeljen po godinama 2019/2020/2021

Ukupni troškovi za strategiju	2019	2020	2021
Podrška od strane Kosovskog budžeta	29,500	57,000	97,000
Podrška potencijalnih donatora	30,000	20,000	20,000
Ukupno	59,500	77,000	117,000

Pregled troškova Strategije (Za strateške i specifične ciljeve)

Strateški i specifični ciljevi	Procena troškova (u EUR)
Strateški cilj1: Povećanje učešća civilnog društva u stvaranju politika	
Specifičan cilj 1.1 Poboljšanje kapaciteta državnih centralnih i opštinskih za obuhvaćanje OCD-a u stvaranju politika	69.000
Specifičan cilj 1.2 Rast svesti građana i civilnog društva o javnim konsultacijama	10.500
Specifičan cilj 1.3 Poboljšanje kapaciteta OCD-a za doprinos u procesu stvaranja politika	6.000
<i>Ukupno strateški cilj 1</i>	85.500
Strateški cilj 2: Poboljšanje institucionalnog okvira za regulaciju održivog finansiranja programa i projekata OCD-a od javnog interesa	
Specifičan cilj 2.1 Osnaživanje kapaciteta ministarstava i opština o standardima javnog finansiranja OCD-a	30.000
Specifičan cilj 2.2 Poboljšanje zakonskog i institucionalnog okvira za razvoj individualne i korporativne filantropije	23.000
Specifičan cilj 2.3 Uređivanje davanja državnog vlasništva na korišćenje OCD-ima.	9.500
Specifičan cilj 2.4 Postavljanje jednog mehanizma za kofinansiranje OCD projekata podržanih od strane EU.	6.500
<i>Ukupno strateški cilj 2</i>	69.000
Strateški cilj3: Razvoj praksi i procedura ugovaranja OCD-a za pružanje javnih usluga	
Specifičan cilj 3.1 Poboljšanje opšteg zakonskog i institucionalnog okvira za ekonomske aktivnosti OCD-a	5.000
Specifičan cilj 3.2 Poboljšanje znanja institucija o postojećim mogućnostima (modelima) za ugovaanje OCD-a.	
Specifičan cilj 3.3 Da se osigura sistematsko prikupljanje i dostupnost podataka o OCD-ima kao nudiocima usluga.	21.000
Specifičan cilj 3.4 Poboljšanje zakonodavstva koje uređuje standarde i procedure o pružanju usluga od strane OCD-a.	10.000
<i>Ukupno strateški cilj 3</i>	54.000
Specifičan cilj 4: Stvaranje sveobuhvatnog zakonskog i institucionalnog okvira za podršku razvoja volonterstva	
Specifičan cilj 4.1 Stvaranje sveobuhvatnog zakonskog i institucionalnog okvira za podršku volonterstva	8.000
Specifičan cilj 4.2 Razvoj kapaciteta OCD-a za regrutaciju, angažovanje i upravljanje volontera	25.000
Specifičan cilj 4.3 Razvoj i povećanje svesti građana o mogućnostima i vrednostima volonterizma.	12.000
<i>Ukupno strateški cilj 4</i>	45.000
<i>Ukupno</i>	253.500

AKCIONI PLAN

ZA IMPLEMENTACIJU
VLADINA STRATEGIJE
ZA SARADNJU
SA CIVILNIM DRUŠTVOM 2019-2021

Dodatak 1 Akcioni Plan

Br.	Strateški i specifični ciljevi, indikatori i akcije	Osnovna vrednost	Privremeni cilj [2019]	Cilj za kraj godine [2019]	Rezultati
Strateški cilj- Povećanje učešća civilnog društva u stvaranju politika					
1	Indikator: Broj OCD uključenih u radne timove za izradu novih politika i ranih faza razvoja zakonodavstva	50 OCD	100 OCD	150 OCD	Poboljšano je uključivanje OCD u ranim fazama izrade nacrtu zakona i politika.
2	Indikator: Broj OCD koje doprinose otvorenim javnim konsultacijama o nacrtima politika	100 OCD	200 OCD	350 OCD	Povećani su doprinosi OCD za kreiranje politike.
1.1 Specifični ciljevi: Poboljšanje kapaciteta institucija u sprovedbi minimalnih standarda za javne konsultacije					
1	Indikator: Broj relevantnog osoblja u resornim ministarstvima i opštinama koji su obučeni u sprovedbi minimalnih standarda u procesu javnih konsultacija	50	100	150	Kapaciteti službenika u javnim institucijama o sprovedbi minimalnih standarda o javnim konsultacijama su poboljšani
2	Indikator: Nivo podudarnosti stvaranja politika i zakona treba biti u potpunosti u skladu sa minimalnim standardima o javnim konsultacijama do 2021 godine (zasnivajući se sa na izveštavanju KDU/KP	30%	70%	100%	Efikasna sprovedba minimalnih standarda za javne konsultacije u omeru 100%

Br.	Akcija	Zadni rok	Budžet			Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlaz)	Reference na dokumentima
			2019	2020	2021				
1.1.1	Pružanje znanja o Uredbi o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.	2020	1000	1000	1000	Kosovski budžet, EU, SIDA	KDU/KP MOPP/ IKAP	Tri informativne sesije za odabrana ministarstva i opštine realizovane. Objavljen izveštaj o obukama	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama. Uredba rada Vlade Br.09/2011.
1.1.2	Postavljanje pravila i standarda za javne konsultacije na lokalnom nivou	2019	2000	5000	6000	Kosovski budžet, EU, IKAP	MOPP KDU/KP IKAP	Standardi i pravila za javne konsultacije usvojeni i u funkciji	Administrativno uputstvo (MOPP) br. 04/2018 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama u opštinama
1.1.3	Pružanje programa obuke za centralne i lokalne državne institucije o metodama obuhvaćanja OCD-a u stvaranju politika.	2019/ 2020	6000	4000	2000	Kosovski budžet, EU, SIDA	KDU/KP MOPP/ IKAP	Program obuke za državne institucije o metodama obuhvaćanja OCD-a u stvaranju politika finalizovan i raspodeljen. Realizacija 9 sesija obuke za odabrana ministarstva i opštine	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama. Uredba rada Vlade Br.09/2011 Strategija za bolje reg ulisanje 2.0 Administrativno uputstvo (MOPP) br. 04/2018 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama u opštinama

1.1.4	Unapređenje i porast upotrebe Online Platforme za konsultacije sa javnošću	2019	5000	5000	1500	5000	Kosovski budžet, EU	KDU/KP IKAP MOPP	Popravljen platforma Online. Uputstvo za web razvijeno i korišćeno od strane državnih institucija organizovane najmanje 5 sesija obuke na radnom mestu za ministarstva i opštine	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.
1.1.5	Pružanje obuka na radnim mestima za odabrana ministarstva o izradi izveštaja o rezultatima realizovanih javnih konsultacija	2019	2500	2000	500	2000	Kosovski budžet, EU	KDU/KP MJA, IKAP	Obuke na radnim mestima za 7 odabranih ministarstava o izradi izveštaja o rezultatima realizovanih javnih konsultacija	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.
1.1.6	Organizovanje sesija obuke o efektivnom korišćenju Online Platforme	2019/2020	3000	1000	1000	1000	Kosovski budžet, EU	KDU/KP Projekat AT	5 Sesija obuke sa ministarstvima i opštinama	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.
1.1.7	Organizacija koordinacijskih sastanaka za ministarstva i kancelarije premijera.	2019	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi		KDU/KP MOPP	6 realizovanih sastanaka	Strategija za bolje uređivanje 2.0
1.1.8	Publikacija godišnjih izveštaja o na- dgedanju (Monitoringu) sprovedbe minimalnih standarda o javnim konsultacijama na centralnom i lokalnom nivou.	2020	1500	1500	1500	1500	Kosovski budžet, EU	KDU/KP MOPP Linijiska ministarstva opštine	Godišnji monitoring izveštaji objavljeni na vreme i u skladu sa zahtevima Uredbe	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.

1.1.9	Publikacija najboljih praksi savetovanja sa državnim institucijama i opštinama.	2019	1000	1000	1000	1000	Kosovski budžet,	KDU/KP MOPP Linijska ministarstva opštine	Sakupljene, objavljene i promovirane najbolje prakse po centralnim i lokalnim institucijama	Uredba 05/2016 o minimalnim standardima o javnim konsultacijama.
1.1.10	Zapošljavanje službenika za koordinaciju procesa javnih konsultacija	2020	6000	6000	6000	Kosovski budžet,	MF MOPP KDU/KP	Novi službenik je regrutovan i na poslu		
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 1.1.		22,000	21,500	25,500					
	<i>Od toga kapitalno:</i>		0	0	0					
	<i>Od toga tekuće:</i>		20,000	21,500	25,500					
1.2	Specifičan cilj: Unapređenje znanja građana i civilnog društva o javnim konsultacijama									
1	Indikator 1: Porast broja organizacija civilnog društva registrovanih na Online Platformi	151 OJQ	50%	50%	100%	100%	500 NVO-a aboniranih na Online Platformi			
2	Indikator 2: Porast broja individualnih građana za davanje komentara na Online Platformi. Povećan broj građana na javnim sastancima, poslatim komentarima od strane građana, komentara adresiranih, percepcija OGD-a o obuhvaćanju i pozivu na javne konsultacije.	1119 Komentara	50%	50%	100%	5000 komentara na Online Platformi				
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlaz)	Reference na dokumentima		
1.2.1	Razvoj i sprovedba jedne strategije o komunikaciji sa publikom za Online Platformu i standardi za konsultacije sa publikom	2019	2019	2020	2021	Kosovski budžet, EU	KDU/KP AT Projekat EU	Razvijena i objavljena Strategija o komunikaciji sa javnošću i u potpunosti funkcionalna	Koncept dokumenta o usluzi komunikacije vlade sa publikom	

1.2.2	Razvoj jedne kampanje za podizanje svesti o standardima javnih konsultacija	2019/2020	0	1500	0	Kosovski budžet, EU	KDU/KP AT Projekat EU	Uputstvo za korišćenje Online Platforme za konsultacije sa publikom od OCD-a i građana je razvijeno i u upotrebi.	Strategija za bolje regulisanje 2.0
		2019	2000	2000	2000	Kosovski budžet, EU	KDU/KP AT Projekat EU	3 Video spota o platformi online razvijena i emitovana na TV i radio stanicama i na socialnim mrežama	Strategija za bolje regulisanje 2.0
		2019 2020	1000	0	0	Kosovski budžet, EU	KDU/KP	Dizajn, štampanje i podela brošura o online platformi	Strategija za bolje regulisanje 2.0
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 1.2:		4,000	4,500	2,000				
			0	0	0				
			4,000	4,500	2,000				
1.3	Specifičan cilj: Poboljšavanje kapaciteta OCD-a za doprinos u procesu javnih konsultacija								
1	Indikator: Broj treniranih OCD-a o procesu stvaranja politika i upotrebe Uredbe i Online Platforme	100 OCD	200 OCD	300 OCD	Doprinos OCD-a u procesu javnih konsultacija je poboljšan				
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet	Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (zlaz)	Reference na dokumentima		
			2019 2020 2021						

1.3.1	Održavanje informativnih sesija o poboljšanju kapaciteta OCD-a kako bi doprinele u procesu javnih konsultacija	2020	2000	2000	2000	2000	KDU/KP - Donatori	KDU/KP IKAP Projekat AT	Održane informativne sesije za 3 grupe OCD-a
	Sveukupni budžet za specifičan cilj 1.3		2,000	2,000	2,000	2,000			
	Od toga kapitalno:		0	0	0				
	Od toga tekuće:		2,000	2,000	2,000				
Br.	Strateški i specifični ciljevi, indikatori i akcije	Osnovna vrednost	Privremeni cilj [2019]	Cilj za zadnju godinu [2021]	Rezultati				
2	Strateški cilj: Poboljšanje institucionalnog i zakonskog okvira za finansiranje održivih programa i projekata OCD-a od javnog interesa								
1	Indikator: Procenat institucija koje sprovode javne pozive za finansiranje OCDa u skladu sa Uredbom o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje OCDa	50%	75%	100%	Javni pozivi u potpunosti u skladu sa Uredbom o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje OCDa.				
2.1	Specifični cilj: Osnazivanje kapaciteta ministarstava i opština u sprovedbi minimalnih standarda za javno finansiranje OCD-a								
1	Indikator: Broj državnih službenika treniranih o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja OCDa	Trenirano 70 državnih službenika	Trenirano 150 državnih službenika	Trenirano 300 državnih službenika	Osnazivanje kapaciteta državnih službenika o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja OCD-a				
2	Indikator: Broj institucija koje donose odluke o javnim pozivima za finansiranje OCDa u skladu sa Uredbom i Pravilnikom. Standardi i procedure javnog finansiranja OCD-a.	50%	75%	100%	Javni pozivi u potpunom skladu sa Uredbom o Kriterijumima, standardima i procedurama javnog finansiranja OCD-a.				

Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet			Izvor Finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlaz)	Reference u dokumentima
			2019	2020	2021				
2.1.1	Razvoj programa obuke za ministarstva i opštine o sprovedbi Uredbe i za procenu projektnih predloga OCD-a za opštine i ministarstva.	2019-2021	4000	4000	4000	Kosovski budžet, donatori	MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Razvijen program obuke i realizacija sesija za obuku i radionica za procenu projekata/programa OCD-a na centralnom i lokalnom nivou.	Program obuke za državne službenike o uredbi za javno finansiranje OCD-a
2.1.2	Pružanje obuke na radnim mestima i mentorisanje (obuhvatajući i ulogu nadgledanja) za ministarstva i opštine o pripremi i sprovedbi javnih poziva za javno finansiranje projekata i programa OCD-a.	2019 2021	2000	1500	1500	Kosovski budžet, donatori, EU	MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Realizacija obuka na radnim mestima i mentorisanje je obavljeno za najmanje 9 ministarstava i 15 opština	Program obuke za državne službenike o uredbi o javnom finansiranju OCD-a.
2.1.3	Organizovanje sastanaka za KP, ministarstva i opštine o zajedničkom planiranju i izveštavanju o javnom finansiranju OCD-a	2019	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi		MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Održano najmanje 6 kordinacijskih sastanaka	Uredba MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e.
2.1.4	Publikovanje godišnjih izveštaja o javnom finansiranju OCD-a na Kosovu	2019 2020 2021	1000	1000	1000	Kosovski budžet, donatori, EU	MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Na vreme objavljeni godišnji izveštaji i usklada sa zahtevima Uredbe	Uredba MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e.
2.1.5	Poboljšanje centralne baze podataka o javnom finansiranju OCD-a na Kosovu oqjfinancime.rks-gov.net	2020	2500			Kosovski budžet, donatori, EU	MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Centralna platforma online o bazi podataka javnog finansiranja OCD-a je razvijena i potpuno funkcionalna	Uredba MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e

2.1.6	Pregled priručnika za sprovedbu uredbe o javnom finansiranju OECD-a.	2020		1500		Kosovski budžet, donatori, EU	MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Pregledan i ažuriran priručnik na dnevnoj osnovi na osnovu komentara i nalaza od strane ministarstva, opština i OECD-a.	Izveštaj o sprovedbi Uredbe MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e
2.1.7	Povećanje uloge nadgledanja MF u sprovedbi uredbe	2019	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi		MF KDU/KP MOPP, Projekat AT	Cirkularno pismo poslato od MF (Odeljenje za budžet) o sprovedbi uredbe za ministarstva	Izveštaj o sprovedbi Uredbe MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e
2.1.8	Stvaranje saradnje i komunikacije između OB i OCD-a u vezi ciklusa finansiranja OCD-a u javnim finansijama (planiranje, izvršenje, i audit)	2020	3000	3000	3000	Kosovski budžet, donatori, EU	MF, KDU-KP Relevantna ministarstva opštine	Javne konsultacije o godišnjem planu javnih poziva iz centralnog i lokalnog nivoa o javnom finansiranju OECD-a su realizovani obuhvatajući planiranje izvršavanje i monitoring.	Izveštaj o sprovedbi Uredbe MF 04/2017 o kriterijima, standardima i procedurama javnog finansiranja za OCD-e
Sveukupni budžet za Specifičan cilj 2.1:				9,500	11,000	9,500			
Od toga kapitalno:				0	0	0			
Od toga tekuće:				9,500	11,000	9,500			

2.2 Specifični cilj specifika: Poboljšanje institucionalnog i zakonskog okvira o razvoju individualne i korporativne filantropije									
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet			Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima
			2019	2020	2021				
1	Indikator: Potrebna zakonska akta o uređivanju individualne i korporativne filantropije su izmenjena ili usvojena	0	0	75%	100%	Stvoren je sveobuhvatni zakonski okvir za individualnu i korporativnu filantropiju			
2	Indikator: Broj poreznih službenika je treniran o praksama za upravljanje porezima na dohotke u filantropiji	0	0	20	40	Poreznih službenici su trenirani po međunarodnim standardima			
3	Indikator: % porasta individualne i korporativne filantropije na godišnjoj osnovi	0	0	10%	25%	Deci se pružaju usluge u bazi u porodici			
2.2.1	Da se pregleda zakonski okvir o određivanju i uređivanju filantropije (obuhvatajući poklone, i harmonizaciju oblasti OCD-a)	2020	1000	2000	Donatori	MF KDU/ZL	Koncept dokumentat za stvaranje jednog sveobuhvatnog zakonskog okvira o filantropiji je pripremljen.		
2.2.2	Dizajn i razvoj programa obuke za porezne službenike o domaćim i međunarodnim praksama upravljanja poreznih olakšica za individualnu i korporativnu filantropiju.	2021	2000	2000	Kosovski budžet, donatori	MF KPA	Dizajniran je i realizovan program obuke i održane su trenerske sesije.		

2.2.3	Stvaranje i osnaživanje institucionalnih mehanizama za razvoj individualne i korporativne filantropije.	2019			1000	1000	EU, Kosovski budžet, donatori	KPA, FIQ, Projekat AT	Përgjegjësitë institucionale për monitorimin dhe përmirësimin e kornizës ligjore dhe të politikave për filantropinë të përkufizuara Personeli përkatës i trajnuar nga institucionet përgjegjëse për politikat e filantropisë.	
2.2.4	Informativne kampanje za biznise i građane o mogućnostima da pojedinci ili korporacije ponude filantropiju	2020		2000			Kosovski budžet, donatori	MF KDU/KP- Projekat AT	Dizajnirani i otštampani leci (1000 kopija) Leci podjeljeni građanima i biznimsima	
	Zapošljavanje novog službenika za koordinaciju procesa javnog finansiranja OCD	2020		6000	6000		Kosovski budžet,	MF KDU/KP- Projekat AT	Novi službenik je regrutovan i na poslu	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 2.2:		1,000	7,000	3,000					
	Od toga kapitalno:		0	0	0					
	Od toga tekuće:		1,000	13,000	9,000					
2.3 Specifičan cilj: Uređivanje podele javne imovine za korišćenje od strane OCD-a										
1	Indikator: Državna imovina data na korišćenje OCD-ima na osnovi standarda, kriterija i transparentnih procedura.	0		Pripremljen/Usvojen	Sprovedeno		Standardi, kriteriji i procedure za podelu javne imovine su sprovedeni u potpunosti na nacionalnom i lokalnom nivou.			
2	Indikator: Broj službenika je treniran o sprovedbi standarda, kriterijima i procedurama za dodelu javne imovine na korišćenje OCD-ima	0		20	30		Državni službenici su trenirani o aplikaciji standarda, kriterija i procedura o podeli javne imovine			

3	Indikatori: Elektronski registar javne imovine koja je data na korišćenje OCD-ima je razvijen i potpuno funkcionalan	0	Zadnji rok	Budžet		Razvijeno	Elektronski registar centralne i lokalne javne je stvoren i potpuno funkcionalan.	Reference u dokumentima
				2019	2020			
Br.	Akcija					Izvori finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlaz)
2.3.1	Stvaranje standarda, procedura, kriterija i transparentnih institucionalnih mehanizama za uređivanje dodele javne imovine na korišćenje OCD-ima.	2020	1500		Kosovski budžet	MALS Ministarstva Opštine	Standardi i procedure su pripremljene i usvojene.	
2.3.2	Dizajniranje i razvoj jednog programa/sistema obuke za službenike o upotrebi standarda i procedura za uređivanje dodelu javne imovine na korišćenje OCD-ima	2021	3000		Kosovski budžet, donatori	MALS, MAP, IKAP	Dizajnirana i razvijena obuka za sprovedbu standarda i procedura	
2.2.3	Razvoj elektronskog registra javne imovine data na korišćenje OCD-ima	2021	5000			MALS, MAP, KP	Elektronski registar je pripremljen i u funkciji	
	Sveukupni budžet za specifičan cilj 2.2:		0	6,500	3,000			
	<i>Od toga kapitalno:</i>		0	0	0			
	<i>Od toga tekuće:</i>		0	6,500	3,000			
2.4	Specifičan cilj: Stvaranje jednog sistema o kofinansiranju za projekte OCD-a finansiranih od strane EU							
1	Indikator: Usvajanje institucionalnog okvira za regulisanje kofinansiranja projekata OCD-a podržanih od strane EU	0	Inicirano	Usvojeno	Akt koji uređuje standarde i procedure kofinansiranja projekata OCD-a finansiranih od strane EU je usvojen. Fond državnog budžeta za kofinansiranje projekata OCD-a finansiranih od strane EU je uspostavljen i u pravila se od strane odgovarajuć institucije u skladu sa usvojenim procedurama.			
2	Indikator: Broj osoblja odgovornih institucija koji je treniran o sprovedbi standarda i procedura o kofinansiranju projekata OCD-a finansiranih od strane EU.	0	Inicirano	Razvijeno	Prikladno osoblje je trenirano o sprovedbi usvojenih standarda i procedura. Sistem kofinansiranja projekata OCD-a finansiranih od strane EU je potpuno funkcionalan.			

3	Indikator: Porast broja projekata OCD-a finansiranih od strane EU	0	Budžet			100	Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima
			Zadnji rok	2019	2020					
2.4.1	Stvaranje mehanizma finansiranja u Ministarstvu Integracija o kofinansiranju projekata finansiranih od strane EU za OCD-e	2020	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	Administrativni troškovi	MEI KP		Mehanizam finansiranja je stvoren i potpuno je funkcionalan		
2.4.2	Uspostava standarda, procedura i institucionalnih mehanizama za kofinansiranje projekata podržanih od strane EU.	2020	1500			Kosovski budžet	MEI KP/KDU	Analiza dobrih praksi kofinansiranja projekata OCD-a podržanih od strane EU. Standardi i procedure su usvojeni i odgovorna institucija i odgovarajući budžet je uspostavljen.		
2.4.3	Dizajniranje i razvijanje jednog programa/sistema obuke za službenike i OCD-e o korišćenju standarda i procedura za kofinansiranje projekata OCD-a koji su finansirani od strane EU	2021			2000	Kosovski budžet	MEI KP	Program obuke je dizajniran i razvijen za osoblje odgovornih institucija		
2.4.4	Održavanje informativnih sesija o mogućnostima kofinansiranja projekata OCD-a finansiranih od strane EU	2021			3000	Kosovski budžet	MEI KP/KDU	Održano 5 informativnih sesija		
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 2.2:		1,500	0	5,000					
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0					
	<i>Od toga tekuće:</i>		1,500	0	5,000					

Br.	Strateški i specifični ciljevi i akcije	Osnovna vrednost	Privremeni cilj [2019]	Cilj za zadnju godinu [2021]	Rezultati			
3	Strateški cilj: Razvoj praksi i transparentnih procedura za ugovaranje OCD-a za pružnje javnih usluga							
1	Indikator: Broj OCD-a ugovorenih za pružanje javnih usluga putem javnih poziva / tendera	Broj ugovorenih OCDa	10%	20%	Povećan broj ugovorenih OCD za pružanje javnih usluga putem otvorenih javnih poziva / tendera			
3.1	Specifičan cilj: Poboljšanje sveukupnog zakonskog i institucionalnog okvira za uređivanje ekonomskih aktivnosti OCD-a							
1	Indikator: Standardi i procedure za ekonomske aktivnosti OCD-a su razjašnjene	0	Izmenjeno	Usvojeno	Zakonodavstvo o oporezivanju korporacija za ekonomske aktivnosti OCD-a je određeno (osim OCD-a sa statusom javnog korisnika) . Uputstva za poresku upravu za treniranje aktivnosti OCD-a su razvijena.			
2	Indikator: Broj prikladnog osoblja poreske uprave koji je treniran o upotrebi standarda i procedura za uređivanje ekonomskih aktivnosti OCD-a	0	15	30	Zaposlenici poreske uprave trenirani o upotrebi standarda i procedura za uređivanje ekonomskih aktivnosti OCD-a			
3	Indikator: Broj OCD-a koje su korisnice poreskih izuzeća i ostalih fiskalnih beneficija	0	25%	50%	OCD-e korisnice poreskog izuzeća			
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima	
3.1.1	Konsolidacija sveobuhvatnog zakonskog okvira obuhvatajući poreske zakone u vezi ekonomskih aktivnosti OCD-a	2020	2019	2020	2021	Kosovski budžet Donatori	MF, Linijska ministarstva, Poreska uprava	<p>Prpriema jedne analize politika o odredbama koje treba da budu adresirane. Zakonski okvir je konsoolidovan (posebno Zakon o Porezu na korporativne dohotke) Zakonski okvir se sprovodi</p>

3.1.2	Priprema uputstva za sprovedbu-konsolidovanog zakonskog okvira uz slučajevne za studiranje	2021			1500	Kosovski budžet Donatori	MF Linijska Ministarstva Porezna uprava	Uputstva su pripremljena	
3.1.3	Organizovanje informativnih sesija za službenike, obuhvatajući poreske službenike kako bi se informisali o izmenama u zakonskom okviru.	2020	1000	500		Kosovski budžet	MF Porezna uprava MJU	Održane su 3 informativne sesije	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 3.1:		1,500	1,500	2,000				
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0				
	<i>Od toga tekuće:</i>		1,500	1,500	2,000				
3.2	Specifičan cilj: Poboljšanje znanja institucija o postojećim mogućnostima (modelima) za ugovaranje OCD-a								
1	Indikator: Broj centralnih i lokalnih institucija je ispunjen i potrebno je da se uradi procena i da se identifikuju oblasti u kojima OCD mogu ponuditi javne usluge.	3		10		14		Centralne i lokalne institucije imaju dovoljno kapaciteta za oblasti koje OCD mogu ponuditi javne usluge.	
2	Indikator: Broj treniranih službenika u oblasti ugovaranja OCD-a u vezi raznih modela za pružanje javnih usluga.	10		15		30		Državni službenici imaju dovoljno kapaciteta za razne modele ponude javnih usluga	
3	Indikator: Broj ministarstava i opština koje su ugovorile OCD-e za pružanje javnih usluga	5		10		20		Ministarstva i opštine su ugovorile OCD-a za pružanje javnih usluga	
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima	
			2019	2020	2021				

3.2.1	Finalizacija procene potreba za pružanje javnih usluga od strane OCD-a u raznim oblastima rada	2020		3000	2000		Kosovski b u d ž e t , Projekat AT	KP, Sva linijska ministarstva i opštine	Procena formulisanih potreba za postavljanje standarda i procedura za pružanje javnih usluga OCD-a
3.2.2	Dizajn i razvoj jednog programa obuke za službenike o zakonskom okviru i postojećim modelima o ugovaranju OCD-a u vezi pružanja javnih usluga.		2000	5000	3000	Kosovski b u d ž e t , Projekat AT	KP, Sva linijska ministarstva i opštine	Trening o zakonskom okviru o modelima za ugovaranje OCD-a je dizajniran i razvijen. Održavanje 6 trenerskih sesija za ugovaranje OCD-a	
3.2.3	Lansiranje kampanje za javno informisanje za OCD-e o mogućnostima da se pomogne vladi u pružanju javnih usluga.	2019 2020		1000	2000	Kosovski b u d ž e t , Projekat AT	KP, Sva linijska ministarstva	Kampanja javnog informisanja je pripremljena. 8 informacijskih sesija je održano	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 3.2:		5,000	8,000	5,000				
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0				
	<i>Od toga tekuće:</i>		5,000	8,000	5,000				
3.3	Specifičan cilj: Sakupljanje i sistematsko objavljivanje informacija o potencijalu OCD-a za sticanje javnih usluga za javne institucije								
1	Indikator: Postotak sakupljanja podataka dopunjenih informacijama za OCD-e koje mogu ponuditi javne usluge.	0			0	20 %	Podatci o OCD-ima koje nude javne usluge su kompletni i objavljeni.		
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet			Izvor informacija	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima
			2019	2020	2021				

3..3.1	Stvaranje jedne baze podataka sa svim potrebnim informacijama za OCD-e koje nude javne usluge i mogućim OCD-ima koje mogu postati nudioci javnih usluga	2019 2020	5000	1000	15000	Kosovski budžet Donatori	KP, sva ministarstva	Dizajn baze podataka je kompletiran. Lansirana je baza podataka. Sve OCD-e su registrovane kao mogući pružaoци javnih usluga	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 3.3:		5,000	1,000	15,000				
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0				
	<i>Od toga tekuće:</i>		5,000	1,000	15,000				
3.4	Specifičan cilj: Poboljšanje zakona koji uređuju standarde i procedure za pružanje javnih usluga od strane OCD-a								
1	Indikator: Legislacija koja uređuje standarde i procedure za pružanje javnih usluga od strane OCD-a je izmenjena	0		Razjašnjenje i priprema odgovarajućih zakona (na osnovu obavljenе zakonske analize)	Sprovedba potrebnih izmena prikladnih zakona.		Legislacija koja uređuje standarde i procedure za pružanje javnih usluga od strane OCD-a je na snazi.		
2	Indikator: Prikladno osoblje ministarstava i opština koristi priručnik Online sa uputstvima za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga na osnovu izmenjenog zakonskog okvira	0		Nema jasnih uputstava za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga.	Priručnik sa uputstvima za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga je pripremljen i podeľjen		Priručnik sa uputstvima za ugovaranje OCD-a za pružanje javnih usluga je u potrebi.		
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima	
3..4.1	Stvaranje standarda, procedura i kriterija za uređivanje pružanja javnih usluga od strane OCD-a	2021	2019	2020	2021	Donatori	KP sva relevantna ministarstva	Standardi i procedure su pripremljeni i usvojeni	

3.4.2.	Priprema priručnika Online sa uputstvima o ugovaranju OCD-a za pružanje javnih usluga na osnovu izmenjenog zakonskog okvira.				5000	Donatori	KP sva relevantna ministarstva	Priručnik sa uputstvima o ugovaranju OCD-a za pružanje javnih usluga na osnovu izmenjenog zakonskog okvira je pripremljen i razdeljen Objavljen je na web stranici.
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 3.3:		1,000	4,000	5,000			
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0			
	<i>Od toga tekuće:</i>		1,000	4,000	5,000			
Br.	Strateški i specifični ciljevi indikatori i akcije	Osnovna vrednost	Privremeni cilj [2019]		Cilj za zadnju godinu [2021]	Rezultati		
4.	Strateški cilj: Porast i promovisanje volonterstva u programima od javnog							
1	Indicator: Broj volontera uključenih u OCDA	Broj volontera se povećao u OCD	5% učešća volontera se povećalo u OCDA	10% učešća volontera se povećalo u OCDA	Programi OCD-a od javnog interesa su održiviji zbog povećanog broja volontera koji su uključeni			
4.1	Specifičan cilj: Stvaranje jednog sveobuhvatnog zakonskog i institucionalnog okvira kako bi se pomogao razvoj volonterstva							
1	Indikator: Sveobuhvatni zakonski i institucionalni okvir za podršku razvoja volonterstva je usvojen		Zakonski okvir za volonterstvo je usvojen omogućujući integralni pristup za regulisanje volonterstva i određivanja jasnih institucionalnih odgovornosti u ovoj oblasti.	Zakonski okvir za volonterizam je usvojen kako bi osigurao integrisani pristup volonterstva i određivanja jasnih institucionalnih odgovornosti u ovoj oblasti. Zakonski i institucionalni okvir za podršku razvoja volonterizma je potpuno funkcionalan.				

2	Indikator: Broj angažovanih volontera u OCD-ima	Broj volontera u OCD-ima je porastao i	Učešće volontera u OCD-ima je poraslo za 5%	Učešće volontera u OCD-ima je poraslo za 10%	Percepcija OCD-a da je zakonski okvir stimulativan u promociji volonterizma.	Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet			Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima
									2019	2020	2021			
4.1.1	Da se pripremi i usvoji koncept dokumenta o volonterizmu	2020	2000	1000	0			2020				KP MF AT	Koncept dokumenta o uređivanju i promovisanju volonterizma je pripremljen. Preporučeni koncept dokumenta o volonterizmu i ostalim potrebnim merama su usvojene osiguravajući održivu sprovedbu.	Odluka o pripremi koncept dokumenta
4.1.2	Implementacija preporuka iz Koncept dokumenta	2021			5000			2021				KP MF	Koncept dokumenta o uređivanju i promovisanju volonterizma je pripremljen. Preporučeni koncept dokumenta o volonterizmu i ostalim potrebnim merama su usvojene osiguravajući održivu sprovedbu.	

Sveukupni budžet za Specifičan cilj 4.1:		2,000	1,000	5,000				
	Od toga kapitalno	0	0	0				
	Od toga tekuće:	2,000	1,000	5,000				
4.2 Specifičan cilj: Razvoj kapaciteta OCD-a za regrutaciju, angažovanje i upravljanje volontera								
1	Lansiranje šeme grantova za finansiranje aktivnosti za razvoj kapaciteta za OCD-e za efektivno upravljanje volontera.					Neke od OCD-a deluju kao resursni centri za ponudu obuka za efektivno upravljanje volontera		
2	Priprema priručnika sa uputstvima o regrutaciji i upravljanju volonterima					Priručnik sa uputstvima za angažovanje i upravljanje volontera je pripremljen i podeljen za osnovu izmenjenog zakonskog okvira.		
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima
4.2.1	Lansiranje šeme grantova za finansiranje aktivnosti za razvoj kapaciteta za OCD-e za efektivno upravljanje volontera.	2021	2019	2020	2021	Kosovski budžet Donatori	KP MKOS, MRSZ, MF	Objavljena šema grantova i 4 – 5 OCD-a ugovorena za pružanje programa obuke za efektivno upravljanje volontera u svojim lokalnim zajednicama. Potrebni zakoni izmenjeni. Službeni list, internet stranice, Izveštaji o sprovedbi strategije.

4.2.2	Priprema priručnika sa uputstvima o regrutaciji i upravljanju volonterima	2021	5.000 EUR			Donatori	KP Sva relevantna ministarstva	Priučnik sa uputstvima o regrutaciji i upravljanju volonterima, pripremljen i podeljen na osnovu izmena zakonskog okvira. Objavljen na web stranici KDU/KP	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 4.2:		5,000	0	20,00				
	<i>Od toga kapitalno</i>		0	0	0				
	<i>Od toga tekuće:</i>		5,000	0	20,00				
4.3 Specifičan cilj : Podizanje svesti građana o mogućnostima i vrednostima volonterizma									
4.3.1	Indikator: Procenat građana upoznatih o mogućnostima i vrednostima volonterizma	0		% građana koji potvrđuju pozitivno mišljenje o volonterizmu i obuhvatanju u aktivnosti volonterizma	% građana koji potvrđuju pozitivno mišljenje o volonterizmu i obuhvatanju u aktivnosti volonterizma				
Br.	Akcija	Zadnji rok	Budžet		Izvor finansiranja	Vodeća institucija i podrška	Produkti (izlazi)	Reference u dokumentima	
			2019	2020					2021
4.3.1	Razvoj jedne kampanje za podizanje svesti o volonterstvu i njegov uloz u poboljšanje blagostanja javnosti	2021		7000	Kosovski budžet EU	KDU/KP AT, Linijska ministarstva	Video spot o važnosti volonterstva pripremljen i emitovan u medijima. Pripremljeni i podeljeni informativni feci Leci o tome kako se može organizovati volonterstvo		

4.3.2	Popravljanje Online registra za novo registrovane volontere			3000	2000	Kosovski budžet EU	KDU/KP MKOS MAP,	Potpuno popravljeno Online registar i u upotrebi.	
	Sveukupni budžet za Specifičan cilj 4.3:	0		3,000	9,000				
	Od toga kapitalno:	0		0	0				
	Od toga tekuće:	0		3,000	9,000				
	Ukupan budžet za Akcioni Plan po godinama:	59,500		65,000	117,000				
	Od toga kapitalno	0		0	0				
	Od toga tekuće:	59,500		65,000	117,000				
	Ukupan budžet za Akcioni Plan:			253,500					

Dodatak 2 Spisak Članova Radne Ekipe (RE)

Spisak članova Radne Ekipe (RE) za izradu Vladine Strategije za saradnju sa civilnim društvom (2019-2023) je predstavljenina sledećoj tabeli. Ovaj spisak je uzet iz odluke koju je u julu 2017 godine doneo generalni sekretar Kancelarije premijera (KP).

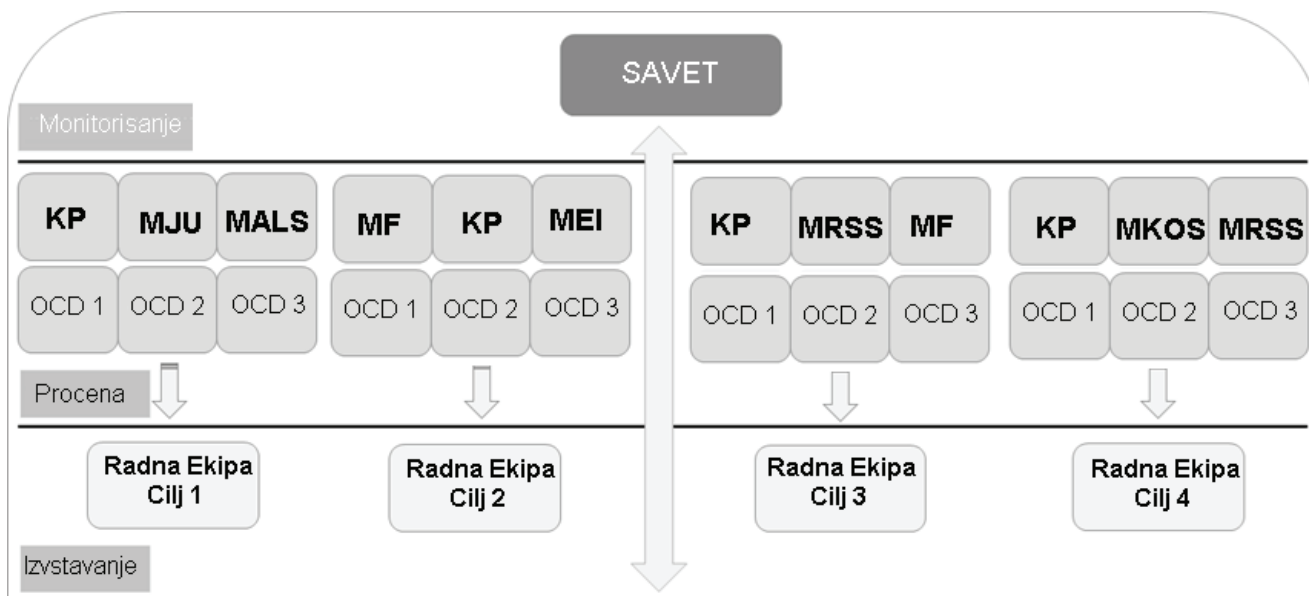
Ime/Prezime	Institucija/Organizacija	Naslov/Pozicija
Habit Hajredini	Kancelarija Premijera (KP)	Predsedavajući
Dardan Kryeziu	Platforma CiviKos	Zamenik predsedavajućeg ¹⁵
Trëndelinë Dreshaj	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Mentor Borovci	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Arben Krasniqi	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Vedat Sogonjeva ¹⁶	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Shkelzen Ibrahimimi	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Ismet Cakiqi	Kancelarija Premijera (KP)	Član
Rexhep Vasolli	Ministarstvo Finansija (MF)	Član
Taulant Hoxha	Kosovska Fondacija za Razvoj Civilnog Društva (KCSF).	Član
Veton Mujaj	Syri i Vizionit (SV)	Član
Florina Duli	Kosovska Inicijativa za Stabilitet (IKS)	Član

¹⁵ Zv. Kryesuesja , znj. Valdete Idrizi, është zëvendësuar nga Dardan Kryeziu, pas dorëheqjes së saj nga Platforma CiviKos në muajin tetor të vitit 2017.

¹⁶ Anëtar, z. Qemal Marmullaku është zëvendësuar nga z. Vedat Sogonjeva

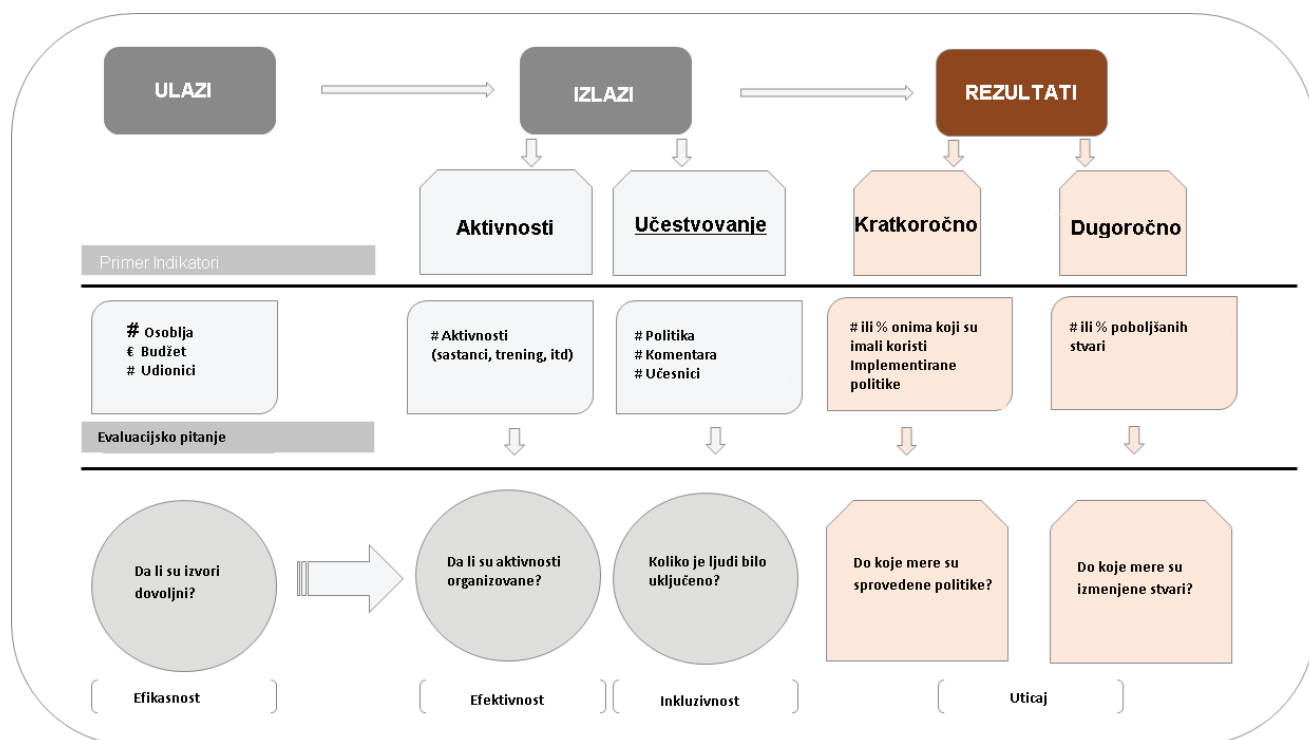
Dodatak 3 Institucionalna organizacija

Sledeća slika prikazuje institucionalnu organizaciju za koordinaciju, monitoring, evaluaciju i izveštavanje. Dve glavne institucije nadležne za praćenje, ocenjivanje i izveštavanje o implementaciji Strategije su Savet i Kancelarija za dobro upravljanje. Savet - pored praćenja i evaluacije - može pokrenuti i sprovesti mere za uspešnije sprovođenje Strategije i politika u praksi putem svojih članova i tzv. Radne ekipe za rad Saveta (RES) koje su projektovane za svaki strateški cilj. Uloga Kancelarije za dobro upravljanje /Kancelarije premijera je da koordiniše, prati i proceni ciljeve na pro aktivan način ciljeve i aktivnosti Strategije i utvrdi da li su događaji, ishodi i planovi ispunjeni kako bi se preduzele mere predostrožnosti i poboljšali nedostatci. Isto tako, KDU /KP uporedo sa ovim poslom i vodi ulogu Sekretarijata Saveta radnih ekipa.



Dodatak 4 Određivanje indikatora merenja

“Indikatori zasnovani na performansi” su postavljeni u Matrici za praćenje i izveštavanje. Glavni pokazatelji su podeljeni između efekata i ishoda. Efekti se mere na osnovu organizovanih aktivnosti i postignutog učešća. Oni opisuju nivo efikasnosti i inkluzivnosti postignutog u okviru internog i tekućeg vrednovanja (procene). Rezultati se mere na osnovu uticaja postignutog kao deo vanjske evaluacije koja će se razvijati na periodičnoj osnovi. Međutim, kako se vidi na donjoj tabeli, dostignuća i ishodi će se postići samo sa dovoljnim inputima koje garantuje Vlada Republike Kosovo, uz dodatne investicije u ljudske resurse (budžet i osoblje) i veći angažman zainteresovanih strana, npr. Članovi Saveta koji dolaze iz javnih institucija i sektora civilnog društva.



Dodatak 5 Glavna terminologija

Civilno Društvo

Civilno društvo podrazumeva sve oblike društvenih (registrovanih i neformalnih) akcija koje sprovode pojedinci ili grupe koje nisu niti povezane niti upravljane od strane države.

OCD ili NVO

Generalno. Organizacija civilnog društva (OCD) je organizaciona struktura čiji članovi služe opštem interesu kroz demokratski proces koji igra ulogu posrednika između javnih vlasti i građana. U kosovskom zakonodavstvu, NVO je definisana kao “udruženje ili fondacija osnovana u zemlji da bi ispunila svrhu zasnovanu na zakonu, bilo za javnu korist ili za zajednički interes”.

Ekonomska Aktivnost

Ekonomska aktivnost je svaka stalna ili privremena delatnost za ostvarivanje dobiti ili ostvarivanje prihoda od jedne OCD i kao takva se ne menja u realizaciji iz unosne delatnosti ili privatnog sektora. Razlika se pravi u svrhi za koju se obavlja ekonomska aktivnost i za šta će se koristiti stvoreni dohotci. Dok u slučaju profitabilnog operatora, generisani prihodi se obično distribuiraju između vlasnika, akcionara i ili njihovog osoblja, u OCD-ima, ostvareni prihodi mogu se koristiti samo za potrebe OCD-a i njihovih aktivnosti u nastavku, u skladu sa onim što je određeno misijom u svom Statutu, to jest što nije unosno.

Filantropija

Filantropija podrazumeva jednu ideju, događaj ili akciju koja se vrši radi dobrobiti čovečanstva i obično uključuje neko žrtvovanje u odnosu na ono što se radi iz motiva za profit. Filantropska dela mogu obuhvatiti doniranje novca nekoj osobi ili organizaciji, pružanje vremena i veština volontera, ili sakupljanje novca za doniranje za određeni cilj itd. Individualna filantropija se odnosi na čin filantropije koji sprovodi pojedinac, dok se korporativna filantropija odnosi na bilo takav čin koji obavlja privatna kompanija.

Javne konsultacije

Proces javnih konsultacija se provodi kada se učešće zainteresovanih strana i javnosti u procesu donošenja odluka javnih tela vrši putem objavljivanja od strane nadležnog javnog tela sa ciljem kako bi se stekle ideje i komentari javnosti o nekom predlogu javne institucije.

Javno finansiranje

Javno finansiranje obuhvata finansiranje iz državnog budžeta i sa centralnog nivoa (ministarstva, agencije itd) i institucija na lokalnom nivou (opštine, regioni itd).

Javne usluge

Javna usluga je usluga koju vlada pruža osobama koje žive u njenoj nadležnosti, bilo direktno (preko javnog sektora) ili finansiranjem pružanja usluga od strane preduzeća ili OCD-a. Takve usluge mogu obuhvatati širok spektar aktivnosti od sprovođenja studija, obuka i specifičnih grupa tekućih aktivnosti u socijalnoj sferi, poznatih kao socijalne usluge. Socijalne usluge su vrsta usluga koje su namenjene za rešavanje situacija ili pružanja usluga određenoj zajednici (na primer ruralna područja) ili navode na određenu grupu unutar društva (na primer marginalizovani ljudi, osobe sa poteškoćama itd) kroz niz usluga ili mera podrške kako bi se pomoglo zajednici ili određenoj grupi da izgradi jače zajednice i promoviše mogućnosti za jednakost i integraciju i uključivanje. Socijalne usluge mogu uključivati beneficije i olakšice kao što su obrazovanje, upravljanje zajednicom, istraživanje politika i lobiranje.

Poreske olakšice

Poreska olakšica je odbitak ili dozvoljeni kredit (%ili fiksni) u poreskoj prijavi koja ima za cilj smanjenje poreškog opterećenja pojedinih građana ili preduzeća, dok obično podržava određene vrste komercijalnih ili neprofitnih aktivnosti. Poreska olakšica omogućava neku vrstu aranžmana koji koristi poresku obavezu poreskog obveznika. U kontekstu filantropije i poreskih olakšica, ovo se obično odnosi na % poreza ili iznosa za koji se porez odbija za pojedinca ili biznis kada donira OCD-ima ili za posebne neprofitne aktivnosti.

Volontiranje

Volontiranje je altruistička delatnost u kojoj pojedinac ili grupa pružaju usluge za bilo kakvu finansijsku ili socijalnu korist u korist pojedinca, grupe ili druge organizacije. Volontiranje može imati pozitivne koristi za volontera, kao i za osobu ili zajednicu u kojoj služi/ Takođe ima za cilj da uspostavi kontakt za potencijalno zapošljavanje. Mnogi volonteri su obučeni posebno u oblastima gde rade kao što su: medicina, obrazovanje ili službe spašavanja. Ostali služe na ad –hoc osnovi kao što je reagovanje u slučaju prirodne nepogode ili hitnim potrebama ali i u drugim oblastima, na primer okolina, besplatna pravna pomoć, itd.

KONTAKT

Adresa: Zgrada Vlade
Kancelarija premijera - Kancelarija za Dobro Upravljanje
Sprat 6, Nr. 602

Mob: +383 44 174 282

Fax: +381 38 200 146 43

email: habit.hajredini@rks-gov.net